

VOLGNUMMER  
32-2014

DATUM  
12 maart 2014

TEAM  
Concernzaken

CORRESPONDENTIENUMMER  
2014-11361

BIJLAGEN  
1

RAADSCOMMISSIE  
Algemene Zaken en Middelen

ONDERWERP RAADSVORSTEL  
Gemeenschappelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid

STELLER  
Theunissen/350 4340  
john.theunissen@maastricht.nl

## AAN DE GEMEENTERAAD,

### 1. Samenvatting

De gemeenten Sittard-Geleen, Maastricht, Heerlen en de Provincie Limburg zijn een traject gestart tot vorming van een gezamenlijk Shared Service Center voor bedrijfsvoeringstaken. Belangrijkste voordelen van deze krachtenbundeling zijn kostenbesparing, kwaliteitsverhoging en het verstevigen van samenwerking binnen de regio Zuid-Limburg. Het SSC wordt de komende jaren stapsgewijs opgebouwd, waarbij ook overige gemeenten en samenwerkingsverbanden in de regio Zuid-Limburg van het SSC gebruik kunnen gaan maken. De eerste stap van SSC-vorming betreft de disciplines Inkoop, ICT en HRM.

Aan het besluit tot vorming van een gezamenlijke inkooporganisatie binnen het SSC ligt een haalbaarheidsonderzoek ten grondslag, waaruit blijkt dat hieraan, naast professionalisering van de inkoopfunctie, een substantieel besparingspotentieel verbonden is. Op basis van een uitgebreide analyse van uitgaven in 2010 en 2011 is dit geprognosticeerd op een bedrag oplopend tot € 12,8 miljoen in 2017 voor de vier organisaties gezamenlijk. Het aandeel hiervan van de gemeente Maastricht is becijferd op € 4,4 miljoen euro vanaf 2017. Gezamenlijke inkoop in SSC- verband kan derhalve een belangrijke bijdrage leveren aan de financiële opgave voor de komende jaren.

Voor het realiseren hiervan zijn twee zaken cruciaal:

- Het invullen van de benodigde randvoorwaarden (zie hierna)
- Het daadwerkelijk benutten van de centrale inkooporganisatie binnen het SSC-ZL en de mate waarin in de praktijk gekozen wordt voor standaardisatie en harmonisatie. Dit brengt een belangrijke opgave met zich mee, inclusief veranderende rollen binnen de organisatie.

#### Harmonisatie beleid

Cruciaal voor het realiseren van dit besparingspotentieel is het invullen van de daarvoor benodigde randvoorwaarden. Naast een gezamenlijke professionele inkooporganisatie op basis van uniforme processen is dat een gemeenschappelijk inhoudelijk beleidskader voor inkoop- en aanbestedingsbeleid, zodat gezamenlijke trajecten zoveel als mogelijk op één leest geschoeid kunnen worden. Dit is van belang omdat de mate waarin de vier organisaties (de gemeenten Heerlen, Maastricht, Sittard-Geleen en de Provincie Limburg) dezelfde beleidsmatige uitgangspunten hanteren voor inkoop en aanbestedingen bepalend is voor het realiseren van het besparingspotentieel. Om deze belangrijke randvoorwaarde in te vullen is een geharmoniseerd inkoop- en aanbestedingsbeleid opgesteld, dat thans door drie colleges gelijklopend ter besluitvorming aan de drie gemeenteraden wordt voorgelegd. Voor de provincie is de situatie afwijkend. Daar is de bevoegdheid tot het vaststellen van het inkoopbeleid door Provinciale Staten gemandateerd aan het college van Gedeputeerde Staten. Die hebben het gemeenschappelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid inmiddels op 18 maart 2014 vastgesteld.

Radsvoorstel



## 2. Beslispunten

1. Instemmen met harmonisatie van het inkoopbeleid met de gemeenten Maastricht, Heerlen en de Provincie Limburg;
2. Daartoe vaststellen de nota 'Gemeenschappelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid 2014'.

## 3. Aanleiding

Vorming van een Shared Service Center voor bedrijfsvoeringstaken, gericht op kostenbesparing en kwaliteitsverbetering. Randvoorwaardelijk voor het realiseren van het besparingspotentieel van gezamenlijke inkoop is een geharmoniseerd inkoop- en aanbestedingsbeleid.

## 4. Relatie met bestaand beleid

Het nieuwe gemeenschappelijke inkoopbeleid is in lijn met het besluit over het haalbaarheidsonderzoek naar het Shared Service Center Zuid-Limburg. Het voldoet aan de actuele eisen die hieraan vanuit landelijke en Europese regelgeving worden gesteld.

Het geharmoniseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid biedt naast financiële aspecten ook mogelijkheden tot het realiseren van kwalitatieve doelstellingen op het gebied van duurzaamheid, social return en de positie van het regionale MKB.

- Duurzaamheid: het geharmoniseerde Inkoop- en Aanbestedingsbeleid bevordert duurzaam inkopen, door milieuaspecten te betrekken in het inkoopproces. Zo dienen partijen bijvoorbeeld in hun offertes vanaf € 50.000 minimaal te voldoen aan de duurzaamheidseisen conform de landelijke PIANOOCriteria. Uitgangspunt is dat vanaf 2015 100% van de inkopen duurzaam zijn.
- Social return: het geharmoniseerde Inkoop- en Aanbestedingsbeleid heeft oog voor de sociaal zwakkeren in de samenleving en aandacht voor mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt. Het stimuleert daarom (voor zover mogelijk en doelmatig) de participatie van deze mensen in het arbeidsproces door te bepalen dat bij werken, leveringen en diensten vanaf € 100.000 tenminste 5% van het inkoopbedrag of tenminste 5% van de loonsom door de leverancier besteedt dient te worden aan social return. Daarnaast wordt bij de toepassing van het inkoopbeleid zoveel mogelijk rekening gehouden met de belangen van de regionale sociale werkvoorzieningen of daaraan gelieerde organisaties.
- Positie MKB: het geharmoniseerde Inkoop- en Aanbestedingsbeleid heeft oog voor de belangen van het regionale midden- en kleinbedrijf, binnen de mogelijkheden van vigerende wet- en regelgeving. Hierbij moet worden gedacht aan 'local sourcing' van geschikte leveranciers, met name ten aanzien van enkelvoudige of meervoudige onderhandse offerteaanvragen, zonder dat dit nadrukkelijk tot enige vorm van discriminatie van overige ondernemers leidt. Bij grotere trajecten blijft het MKB in positie gebruik te maken van percelen in aanbestedingen, het toestaan van het aangaan van combinaties en onderaanneming, het verminderen van de lasten en het voorkomen van onnodig zware selectie- en gunningscriteria.

Het gemeenschappelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid treedt in de plaats van het huidige inkoopbeleid van de gemeente Maastricht uit 2012. Ten opzichte van het huidige beleid zijn er inhoudelijk geen wijzigingen. Het gemeenschappelijk inkoopbeleid is een randvoorwaarde voor het inrichten van een professionele inkoopfunctie binnen het SSC-ZL en het behalen van het geprognosticeerd financieel inkoopresultaat van olopend tot € 12,83 miljoen in 2017 voor de vier organisaties, waarvan € 4,4 miljoen voor de gemeente Maastricht.



Hoewel er inhoudelijk niets wijzigt voor de gemeente Maastricht zijn op de onderdelen sociale return/aanbesteding aan SW bedrijven en regionale economie/MKB wel tekstwijzigingen doorgevoerd om daarmee beter aan te sluiten bij de regionale setting waarin de aanbesteding plaatsvindt.

In onderstaande tabel zijn de teksten voor deze onderdelen met elkaar vergeleken.

<b>Social Return/ SW bedrijven</b>	-vanaf 100.000 euro social return eis. Daarbij wordt uitgegaan dat tenminste 5% van het inkoopbedrag of tenminste 5% van de loonsom door de leverancier besteedt dient te worden aan social return. -De Aanbestedende dienst kan opdrachten tot €100.000, waarvoor dat mogelijk is, uitbesteden bij regionale SW bedrijven. Voor opdrachten groter dan €100.000 wordt binnen de juridische kaders per geval gezien welke opdracht aan een regionaal SW bedrijf, wordt gegund. Het Bestuur mag besluiten om bij een individuele aanbestedingsprocedure bovenstaande maatregelen niet toe te passen.	-vanaf 100.000 euro social return eis - alle opdrachten verplicht naar de MTB gaan indien de opdracht valt binnen het portfolio van de MTB
<b>Regionale economie/MKB</b>	-In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en lokale ondernemers.	-Bij onderhandse inkooptrajecten geldt dat er minimaal 1 offerte wordt uitgevraagd bij een bedrijf dat is gevestigd in de gemeente Maastricht

Voor social Return/SW-bedrijven geldt dat rekening gehouden wordt met de bestaande afspraken met de SW-bedrijven.

Voor harmonisatie van de drempelbedragen voor onderhandse aanbestedingen volgt op basis van nadere analyse begin 2015 een aanvullend voorstel. In afwachting hiervan blijven de huidige drempelbedragen gehandhaafd.

Geharmoniseerd inkoopbeleid doet geen afbreuk aan de autonomie van het eigen gemeentebestuur. Wel is het vanuit het oogpunt van samenwerking van belang om hierover vooraf afstemming te hebben met de overige samenwerkingspartners en hierin de consequenties voor het (gezamenlijk) besparingspotentieel te betrekken.

#### 5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Niet van toepassing.

#### 6. Duurzaamheid en gezondheid

Niet van toepassing.

#### 7. Personeel

Het raadsvoorstel heeft geen personele gevolgen.



**8. Informatie en automatisering**

Het raadsvoorstel heeft geen gevolgen op het gebied van I&A.

**9. (Duurzame) aanbestedingen**

Uitgangspunten voor duurzaam aanbesteding zijn opgenomen in het nieuwe gemeenschappelijke inkoopbeleid.

**10. IBOR beheersparagraaf**

Niet van toepassing.

**11. Financiën**

Het raadsvoorstel heeft geen directe financiële consequenties. Harmonisatie van inkoopbeleid is één van de belangrijkste randvoorwaarde om gezamenlijk met de gemeenten Sittard-Geleen, Heerlen en de Provincie Limburg besparingen op het gebied van inkoop te realiseren. Dit moet leiden tot besparingen als gevolg van gezamenlijke inkoop, die op basis van een uitgebreide spendanalyse voor de gemeente Maastricht zijn geprognosticeerd op circa € 4,4 miljoen in 2017.

**12. Voorstel**

1. Instemmen met harmonisatie van het inkoopbeleid met de gemeenten Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen en de Provincie Limburg;
2. Daartoe vaststellen de nota 'Gemeenschappelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid'.

**13. Vervolg / Planning**

Het voorstel tot harmonisatie van het inkoop- en aanbestedingsbeleid komt ook aan de orde in de gemeenteraden van Heerlen en Sittard-Geleen. Vervolgens vindt gelijktijdig publicatie van het nieuwe beleid plaats, waarna het vanaf dezelfde nog nader te bepalen datum in werking treedt.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.



VOLGNUMMER  
32-2014

#### **14. Communicatie richting raad**

Aan het traject van SSC-vorming zijn evaluatiemomenten gekoppeld, waarbij ook de werking van het geharmoniseerd inkoop- en aanbestedingsbeleid zal worden betrokken. Daarnaast volgt begin 2015 een voorstel voor harmonisatie van de drempelbedragen voor onderhandse aanbestedingen. Hierbij zal worden ingegaan op de werking van het met voorliggend voorstel geharmoniseerde beleid.

Het geharmoniseerde Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2014 zal via de gebruikelijke kanalen gepubliceerd worden. Daarnaast zal het zijn plaats krijgen binnen toekomstige inkooptrajecten.

**Raadsvoorstel**



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

32-2014

**DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 18 maart 2014, team  
Concernzaken, no. 2014-11361;

gehoord de commissie Algemene Zaken en Middelen;

**BESLUIT:**

1. Instemmen met harmonisatie van het inkoopbeleid met de gemeenten Maastricht, Heerlen, Sittard-Geleen en de Provincie Limburg;
2. Daartoe vaststellen de nota 'Gemeenschappelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid 2014'.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 mei 2014 .

De Griffier,

De Voorzitter,

**Raadsbesluit**